

ACTA DE REUNIÓN No. 5 - AYUDA DE MEMORIA

Ciudad: Bogotá D.C.

Lugar: Sesión virtual - Plataforma Teams

Tema: continuación CE 2022, preguntas complejas, entrenamiento a censistas y revisión de pares de la PILA, en el marco de la línea de uso de registros administrativos e interoperabilidad.

Hora: 5:00 a 7:00 p.m.

Fecha: 22/09/2021

Dependencia responsable: Secretaría Técnica CASEN (DIRPEN)

Participantes

Miembros Sala Especializada de Economía

Dr. José Leibovich Goldenberg

Dr. Jorge Tovar

Dr. Fernando Jaramillo Mejía

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Directora Técnica de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
Julieth Alejandra Solano Villa

Director Técnico de la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN)
Juan Pablo Cardoso Torres

Director Técnico de Metodología y Producción Estadística (DIMPE)
Horacio Coral Díaz

Asesora Dirección Técnica de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
Elizabeth Moreno Barbosa

Coordinadora del GIT Planificación y Articulación Estadística (DIRPEN)
Monica Patricia Pinzón Torres

Profesional Especializado Dirección de Metodología y Producción Estadística (DIMPE)
Miguel Antonio Torres

Profesional Especializado Dirección de Metodología y Producción Estadística (DIMPE)
Tania García Niño

Profesional Especializado Dirección de Metodología y Producción Estadística (DIMPE)
Carlos Arturo Parra Villamil

Profesional Especializado Dirección de Metodología y Producción Estadística (DIMPE)
Sandra Milena Salamanca

Profesional Especializado Dirección Técnica de Regulación,
Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
GIT-Planificación y Articulación Estadística
Ruth Constanza Triana Acuña

Profesional Especializado Dirección Técnica de Regulación,
Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
GIT-Planificación y Articulación Estadística
María Laudice Barreto Bejarano

Orden del día

1. Verificación del quórum.
2. Síntesis reunión anterior 13/08/2021 (Julieth Solano – Tiempo: 5 minutos)
3. Continuación de la presentación de los cuestionarios del Censo Económico 2022, revisión de preguntas complejas, entrenamiento a censistas y preguntas orientadoras. (Horacio Coral – Tiempo: 40 minutos)
4. Realimentación de los expertos acerca de los cuestionarios del Censo Económico 2022, preguntas complejas, entrenamiento a censistas y preguntas orientadoras. (José Leibovich, Jorge Tovar, Fernando Jaramillo - Tiempo: 5 minutos por intervención).
5. Revisión de Pares de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA), en el marco de la línea de uso de registros administrativos e interoperabilidad (Julieth Solano y Sandra Salamanca DT. Tiempo 20 minutos).
6. Realimentación de los expertos acerca de la Revisión de Pares de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA). (José Leibovich, Jorge Tovar, Fernando Jaramillo - Tiempo: 5 minutos por intervención).
7. Notas Estadísticas. Propuesta y concertación por parte de los expertos acerca de los temas a desarrollar, de acuerdo con su especialidad, para estructuración y presentación en las siguientes reuniones. (Julieth Solano, Juan José Galeano y expertos de la sala. Tiempo: 5 minutos por intervención).
8. Conclusiones y cierre (Julieth Solano – Tiempo: 5 minutos)

Desarrollo

Objetivo

Presentar los avances de la revisión de pares de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA) y analizar las preguntas del censo económico con algún grado de dificultad, con el fin de recibir realimentación por parte de los expertos y fortalecer estos procesos.

1. Verificación del quórum

Se verificó el quórum tanto de los expertos de la Sala, como del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Se dispuso en el chat de Teams el enlace para el diligenciamiento de la lista de asistencia y se inició la grabación de la reunión.

2. Síntesis reunión anterior (13/08/2021).

Julieth Solano, directora técnica de la DIRPEN hizo la síntesis de la reunión anterior, en la que se mencionó la continuación de Revisión de Pares de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA), en el marco de la línea de uso de registros administrativos (RR.AA.) e interoperabilidad, los avances del ejercicio, dando a conocer los objetivos, el impacto, la perspectiva de desarrollo y las dimensiones de calidad. Resaltó la ruta de trabajo, los principales hallazgos y las acciones de fortalecimiento. Adicionalmente, mencionó los temas de datos abiertos, gobernanza y el papel del Consejo de Administración de Datos (CAD). Hizo referencia a la estrategia 6 del PEN, que involucra el aprovechamiento estadístico de RR.AA. y fuentes alternativas de información. En cuanto al cálculo de la "Estimación de la productividad total de los factores (PTF)" y referentes internacionales, mencionó el análisis de resultados por actividad económica y el contraste con USA, Reino Unido, Suiza, Australia, Italia y México, cuyos resultados fueron negativos a diferencia de Colombia. Finalmente, mencionó la identificación de actores del ecosistema de datos relacionados con la línea de investigación "Estimación de la Productividad Total de los Factores (PTF)", punto en que los expertos recomendaron mayor claridad del panorama a través de un comparativo regional, que permita estar más seguros y tener argumentos frente a los resultados obtenidos de la PTF en Colombia.

3. Continuación de la presentación de los cuestionarios del Censo Económico 2022, revisión de preguntas complejas, entrenamiento a censistas y preguntas orientadoras.

Horacio Coral, director técnico de la DIMPE, hizo una breve introducción al tema como parte de discusiones anteriores y le cedió la palabra a Tanía García del grupo de censos, quien informó la publicación de la documentación metodológica (manuales, formatos y formularios) del censo económico 2022, en la Web del DANE la próxima semana. De esa manera los censistas tendrán acceso a todos los documentos, podrán consultarlos y prepararse para la fase de selección de personal. Así mismo, se procederá a la contratación en los diferentes roles, cada uno tendrá su Tablet para su preparación y capacitación con diferentes instructores especializados en los diferentes temas (industria, comercio, servicios, economía naranja, clasificaciones, etc.). Importante destacar que para el tema de clasificaciones económicas se tendrá automatizada y manual.

Carlos Arturo Parra del grupo interno de trabajo del censo, continuó con la presentación y comentó acerca del entrenamiento de los censistas, se contará con el acompañamiento de

la Dirección de Geoestadística (DIG), se indagará sobre el tipo de sociedad y en este sentido se tienen unos ejercicios claves para el entrenamiento con datos reales. En cuanto a las clasificaciones, si bien están las dos estrategias, la idea es que se utilice la automatizada y se siga el flujo de preguntas. En cuanto a las viviendas con actividad económica, lo complejo es separar los gastos de la unidad económica y los del hogar, por lo que se les da la herramienta para esta identificación. En cuanto a las temáticas transversales, como economía circular, comercio de exportación de servicios, economía naranja y TIC entre otras, a partir del lenguaje sencillo se enfocan los diferentes capítulos para facilitar la información suministrada por parte de las fuentes.

4. Realimentación de los expertos acerca de los cuestionarios del Censo Económico 2022, preguntas complejas, entrenamiento a censistas y preguntas orientadoras.

El experto Jorge Tovar preguntó acerca de la verificación de la actividad económica, a través de las clasificaciones. Carlos Arturo Parra respondió que las fuentes se encuentran vinculadas a cada sector, que ya se han hecho varias pruebas de campo y se ha trabajado con los expertos en clasificaciones de la DIRPEN, por lo que no se tendrá ningún inconveniente.

El experto Fernando Jaramillo comentó acerca de la información sobre el pago de impuestos “una cosa es lo que la persona considere si debe pagar los impuestos y otra si en realidad los paga” de ahí se deriva la identificación de la informalidad.

Tania García mencionó textualmente como se hace esta pregunta en el formulario, se aborda desde el punto de vista “si pagó o paga algún tipo de impuesto”, a lo que el experto Jaramillo agregó “desde esa redacción es perfecto”. Tanía García retomó comentando que la próxima semana se dará inicio al censo experimental en el que se revisará el fraseo de las preguntas, las opciones de respuesta y la extensión de los cuestionarios, entre otros.

El experto José Leibovich preguntó por la diferencia entre el censo experimental y la prueba piloto, o si es lo mismo. También comentó que teniendo en cuenta la heterogeneidad del territorio del país, el censo experimental debe hacerse en diferentes puntos de la geografía y el estimado de tiempo por cuestionario, si tiene una duración mayor a una hora, difícilmente se logra mantener la atención y la motivación del informante.

Tanía García respondió que la prueba piloto va dirigida a ciertos aspectos de los cuestionarios, es más específica; en tanto que el censo experimental pone a prueba todo el proyecto, desde la selección de personal, aplicación del cuestionario, contenidos y demás. En cuanto a los tiempos ya se han hecho pruebas en papel, hay diferencias con la Tablet, en promedio entre 40 y 45 minutos y para cuestionario de puestos móviles 25 minutos. En la capacitación se les da todas las instrucciones y gran parte del diligenciamiento es por observación.

A estas respuestas Julieth Solano agregó que en el censo experimental hay mayor integridad, lo que le da mayor alcance y mejor aprovechamiento, al igual que mayor exigencia.

Miguel Antonio Torres de la DIMPE añadió que en cuanto a los lugares y el tiempo de aplicación del censo experimental se tenía previsto en Funza, Ricaurte y Nariño, municipios con diferentes características y que se desarrollará durante 4 semanas en campo y una semana de capacitación. Frente a esta respuesta el experto Leibovich comentó acerca de la importancia de seleccionar diferentes puntos de la geografía. Carlos Arturo Parra agregó que también se han visitado poblaciones indígenas y de orden público para probar otros componentes.

El experto Leibovich comentó acerca de la temática de economía circular, dado que es un tema relativamente nuevo, si para los informantes es de fácil comprensión este tipo de términos. Carlos Arturo Parra respondió que sí, se han hecho entrevistas en diferentes ámbitos y se evidencia que en algunos sectores hay un conocimiento especializado, asimismo, se han corroborado hipótesis, términos que hay que cambiar y se ha ajustado el fraseo.

Complementando lo anterior, Tanía García hizo la lectura de varias preguntas que resultan ser complejas y agregó que es fundamental la capacitación presencial de los censistas.

El experto Tovar señaló la importancia de incluir en el módulo de economía naranja un espacio para el deporte, más que el tema naranja, cubrir lo recreativo, valdría la pena abrir la discusión. Miguel Torres agregó que interesante revisar el nombre del módulo "Economía naranja", "Economía cultural" sería interesante tener presente esta observación.

El experto Fernando Jaramillo agregó que economía naranja eran muchas cosas (creatividad, emprendimiento, cultura, etc.). Si son cosas culturales valdría la pena revisar el nombre y reflexionar sobre el subconjunto de cosas que se están incluyendo.

Tanía García comentó que el censo experimental va a permitir hacer un análisis técnico y la pertinencia de ese tema.

Julieth Solano indagó si se tenían más preguntas complejas a lo que Miguel Torres respondió que tenía un bloque de preguntas asociadas como:

Omisión censal=marco censal – resultado en campo
Inclusión de las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) en el CE-2022
Inclusión de las organizaciones extraterritoriales
Unidad de observación (empresa – establecimiento)
Vivienda con actividad económica
Encuestas Económicas Anuales en el CE – 2022

Desagregación geográfica
Cantidad de variables

En este sentido los expertos estuvieron de acuerdo en mantener la observación del censo experimental y estar pendientes de los resultados preliminares que se obtendrán al inicio de 2022.

5. Revisión de Pares de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA), en el marco de la línea de uso de registros administrativos e interoperabilidad.

Julieth Solano presentó los acuerdos en el procesamiento de datos, los acuerdos de cooperación sobre la calidad de los datos en sistemas de datos administrativos y los foros de cooperación. Asimismo, comentó sobre los datos abiertos, el Comité de Administración de Datos (CAD), el proyecto de Ley para fortalecer la producción estadística en Colombia, la Gobernanza para el aprovechamiento estadístico de la PILA. Seguidamente le dio la palabra a Sandra Salamanca de la DIRPEN, quien señaló los próximos pasos a seguir en este proyecto y que se describen a continuación:

- Se enviará un oficio al Ministerio de Salud para dar a conocer e informar sobre:
 - Informe global de la revisión de pares
 - Plan de acción para el fortalecimiento de la PILA derivado de la revisión de pares
 - Proyecto de estructuración de un conjunto de datos abiertos derivado de la PILA
 - Proyecto de estructuración de un conjunto de datos abiertos del RELAB:
 - Mesas técnicas para la estructuración del proceso de anonimización que propicie la coherencia en el sistema y facilite el reuso.

6. Realimentación de los expertos acerca de la Revisión de Pares de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA).

El experto Tovar manifestó que se evidenciaban barreras con Minsalud por su misionalidad y que es la oficina de estadística la encargada de este andamiaje, el DANE tiene que ser el centro y la discusión con la PILA debería expandirse. Cada vez que se requiera debe seguirse todo el protocolo y esto debería ser de uso general.

Julieth Solano agregó que es necesario superar estas barreras para el uso y reuso de este registro; en la medida que se entregue este SED de datos no se tendría riesgo por la anonimización.

El experto Leibovich comentó que este proyecto es fundamental, es el camino importante para el Sistema Estadístico Nacional (SEN) fortalecido, con Minsalud no es muy fácil. Qué tan

compleja es la armonización y utilización de este esfuerzo estadístico; es importante mostrarles a las entidades su trascendencia que se revierte para ellos mismos como es el caso de los convenios.

Julieth Solano agregó que se estará pendiente de estos planteamientos y la revisión que hagan los expertos sobre este tema.

7. Notas Estadísticas. Propuesta y concertación por parte de los expertos acerca de los temas a desarrollar, de acuerdo con su especialidad, para estructuración y presentación en las siguientes reuniones.

Julieth Solano extendió la invitación a los expertos a incorporar notas explicativas que promuevan la discusión a través de este canal y plantear nuevos temas de trabajo.

8. Conclusiones y cierre

- En este estado se dio por terminada la reunión y se estará citando para la siguiente a través del Doodle.

Compromisos

- En trabajo colaborativo con los expertos se revisarán los insumos relacionados con la Revisión de pares de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes, especialmente los documentos compartidos Informe Global y Plan de acción.
- Se enviará un Doodle para concertar fecha y hora de la próxima reunión.

Próxima reunión:

Responsable de convocar: Secretaría Técnica
CASEN

Fecha: se definirá en el mes de octubre de 2021,
de acuerdo con el Doodle